



OBEC VELKÉ DRŽKOVCE
956 54 Velké Držkovce, 212

Obecné zastupitelstvo obce Velké Držkovce

Stanovisko

Hlavného kontrolóra obce k Návrhu rozpočtu

Obce Velké Držkovce na rok 2026

s výhl'adom na roky 2027 - 2028

Predkladateľ:

Ing. Dagmar Brigantová
hlavný kontrolór obce

Návrh na uznesenie:

Obecné zastupitelstvo
vo Veľkých Držkovciach

berie na vedomie

stanovisko hlavného kontrolóra
obce k návrhu rozpočtu na rok 2026

Stanovisko hlavného kontrolóra k návrhu rozpočtu obce na rok 2026 s výhľadom na roky 2027 – 2028.

Stanovisko k návrhu rozpočtu Obce Veľké Držkovce

predkladá

hlavný kontrolór Obecnému zastupiteľstvu v súlade s § 18f ods. 1. písm. c) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v platnom znení pred jeho prerokovaním a schválením v obecnom zastupiteľstve. Stanovisko je spracované v nadväznosti na ďalšie súvisiace právne predpisy v platnom znení a to najmä:

- Zákon č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.
- Zákon č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, ktorý v § 4 ods. 4 ukladá povinnosť uplatňovať rozpočtovú klasifikáciu.
- Zákon č. 493/2011 Z. z. o rozpočtovej zodpovednosti v znení neskorších predpisov, ktorý vymedzuje pravidlá rozpočtovej zodpovednosti, ktoré musí obec pri zostavovaní rozpočtu dodržiavať, podľa čl. 9 ods. 1.
- Zákon č. 564/2004 Z. z. o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov.
- Zákon č. 582/2004 Z. z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady v znení neskorších predpisov.
- Zákon č. 357/2015 Z. z. o finančnej kontrole a vnútornom audite v znení neskorších predpisov.
- Zákon č. 138/1991 Zb. O majetku obcí v znení neskorších predpisov.
- Zákon č. 431/2002 Z. z. o účtovníctve v znení neskorších predpisov.
- Opatrenia MF SR č. MF/010175/2004-42 zo dňa 8.12.2004 v znení dodatkov, ktorým sa ustanovuje druhová klasifikácia, organizačná klasifikácia a ekonomická klasifikácia rozpočtovej klasifikácie, ktorá je záväzná pri zostavovaní, sledovaní a vyhodnocovaní rozpočtov územnej samosprávy.
- Výnos MF SR číslo MF/010302/2018-411 príručka na zostavenie návrhu rozpočtu verejnej správy.
- Zákon o štátnom rozpočte na rok 2026, schválený vládou SR dňa 21.10.2025.
- Zákon NR SR č. 597/2003 Z. z. o financovaní základných škôl, stredných škôl a školských zariadení v znení novely z 30.10.2024.

A / Základná charakteristika návrhu rozpočtu obce Veľké Držkovce

Pri spracovaní odborného stanoviska som vychádzala z posúdenia návrhu viacročného rozpočtu na roky 2026 -2028 (ďalej len „návrh rozpočtu“), ktorý bol zverejnený na úradnej tabuli obce a na elektronickej úradnej tabuli dňa 22. 10. 2025. Posudzovala som zákonnosť ako aj metodickú správnosť jeho zostavenia a predloženia na schválenie obecnému

zastupiteľstvu. Legislatívnym východiskom zostavenia rozpočtu je Zákon č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „ zákon o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy“).

Podľa § 4 „zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy“ rozpočet obce je základným nástrojom finančného hospodárenia v príslušnom rozpočtovom roku, ktorým sa riadi financovanie úloh a funkcií obce. Rozpočet obce vyjadruje samostatnosť hospodárenia obce. Obsahuje príjmy a výdavky, v ktorých sú vyjadrené finančné vzťahy k právnickým osobám a fyzickým osobám - podnikateľom pôsobiacich na území obce, ako aj obyvateľom žijúcim na tomto území, vyplývajúce pre právnické a fyzické osoby zo zákonov a z iných všeobecne záväzných právnych predpisov, zo všeobecných záväzných nariadení obce, ako aj zo zmlúv. V rozpočte obce sa uplatňuje rozpočtová klasifikácia v súlade s osobitným predpisom.

Podľa § 29 ods. 1. „zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy“ viacročný rozpočet je strednodobý ekonomický nástroj finančnej politiky obce, v ktorom sú v rámci ich pôsobnosti vyjadrené zámery rozvoja územia a potrieb obyvateľov vrátane programov obce najmenej na tri rozpočtované roky.

„Návrh rozpočtu“ je zostavený v členení na bežný rozpočet, kapitálový rozpočet a finančné operácie podľa funkčnej a ekonomickej rozpočtovej klasifikácie.

Rozpočet je rozpočtovaný na rok 2026 je po jeho schválení obecným zastupiteľstvom záväzný, rozpočty na nasledujúce dva roky sú orientačné.

B / Východiská tvorby návrhu rozpočtu

Návrh rozpočtu na rok 2026 bol spracovaný podľa rozpočtovej klasifikácie v súlade: Metodickým usmernením Ministerstva financií Slovenskej republiky k č. MF/010175/200442 zo dňa 8. decembra 2004 a vysvetlivky k ekonomickej klasifikácii rozpočtovej klasifikácie v znení opatrení vydaných v rokoch 2005 – 2021, ktoré sú záväzné pri zostavovaní rozpočtov územnej samosprávy.

Návrh rozpočtu na rok 2026 je predložený na schválenie v rozsahu podľa ustanovenia zákona 583/2004 v znení neskorších predpisov, § 10 ods. 4 ktorý ustanovuje že: „Rozpočet obce sa predkladá na schválenie obecnému zastupiteľstvu v členení minimálne na úrovni hlavnej kategórie ekonomickej klasifikácie rozpočtovej klasifikácie“. Táto podmienka bola zo strany obce dodržaná. Obdobne je dodržaná podmienka zák. 583/2004 § 10, ktorá ustanovuje, že rozpočet má byť členený na a) bežný rozpočet (bežné príjmy a bežné výdavky) b) kapitálový rozpočet (kapitálové príjmy a kapitálové výdavky) a c) finančné operácie.

Návrh štátneho rozpočtu na rok 2026 k termínu spracovania rozpočtu obce je spracovaný a bol schválený vládou Slovenskej republiky dňa 10. 10. 2025. Dňa 21. 10. 2025 bol schválený Národnou radou Slovenskej republiky.

V predpokladaných príjmoch „návrh rozpočtu“ na rok 2026 vychádza z princípov tvorby rozpočtov v predchádzajúcich obdobiach a z posúdenia reálneho vývoja rozpočtového hospodárenia verejnej správy v roku 2025.

C / Bežné príjmy a bežné výdavky „návrhu rozpočtu“

„Návrh rozpočtu“ na rok 2026 spĺňa hlavnú podmienku zostavenia rozpočtu stanovenú v § 10 ods. 7 zákona 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a to povinné zostavenie bežného rozpočtu ako vyrovnaného, alebo prebytkového.

• Bežné príjmy pre rok 2025 – návrh	375 000,00€
• Bežné výdavky pre rok 2025 – návrh	375 000,00€
• Rozpočet – príjmy celkom	436 532,00€
• Rozpočet – výdavky celkom	436 532,00€

Príjmová časť – celkové príjmy „návrhu rozpočtu“ obce na rok 2026 vo výške 436 532,00€.

Pre rok 2026 je predpokladaný mierny nárast príjmov z podielových daní oproti minulému roku. Nakoľko nie je známy presný odhad výšky podielových daní, obec pri tvorbe svojho rozpočtu vychádza z prognózy zverejnenej Radou pre rozpočtovú zodpovednosť

V príjmovej časti návrhu bežného rozpočtu na rok 2026 sú zahrnuté predpokladané príjmy transferu na prenesený výkon štátnej správy na úseku školstva – financovanie materskej školy, podľa ustanovení príslušných právnych predpisov

Podstatnú časť návrhu bežných príjmov obce aj naďalej tvoria podiely na daniach v správe štátu a to podiel dane z príjmov fyzických osôb. Pre rok 2026 je predpokladaný vo výške 214 500,00€ pričom je navýšený oproti roku 2025 o 18 951,00€.

Podiel výšky sa odvíja od objemu vybranej dane z príjmov fyzických osôb, prerozdeľovanej na obce podľa kritérií v zmysle nariadenia vlády o rozdeľovaní výnosu dane z príjmov územnej samosprávy. Predpokladaná situácia a vývoj v zamestnanosti v roku 2026, konsolidačné opatrenia verejných financií, avizovaný prepád ekonomiky v dôsledku energetickej krízy a v neposlednej miere zvýšenie DPH vytvára možný rizikový predpoklad – riziko nenaplnenia plánovanej príjmovej položky.

Ostatné príjmy z miestnych daní sú naplánované vo výške 64 485,00€ a plánované nedaňové príjmy 12 160,00€ sú rozpočtované podľa návrhu platieb miestnych sadzieb VZN v obci na rok 2026 a podľa uzatvorených nájomných zmlúv z prenajatého majetku vo vlastníctve obce. Miera daňovej disciplíny je nadstavená podľa porovnateľných reálne dosiahnutých daňových príjmov v roku 2025.

Výška transferov zo štátneho rozpočtu na prenesený výkon štátnej správy je plánovaná vo výške 78 387,00€ a transfer zo ŠR na materskú školu je vo výške 67 000,00€.

Rozpočet je otvorený dokument, ktorý v priebehu rozpočtového roku je možné na základe vývoja a tvorby verejných zdrojov zákonným spôsobom aktualizovať. V návrhu rozpočtu sú zapracované transfery skutočne potrebné zdroje na prenesený výkon štátnej správy a transfery na vzdelávanie, ktoré je zabezpečené z dvoch zdrojov. Financovanie originálnych kompetencií sa zabezpečuje transferom z rozpočtu obce a financovanie prenesených kompetencií transferom zo štátneho rozpočtu.

Výdavková časť – celkové výdavky „návrhu rozpočtu“ obce na rok 2026 vo výške 436 532,00€.

Bežné výdavky obce rozpočtované vo výške 375 000,00€ sú naplánované na zabezpečenie základných samosprávnych kompetencií v oblasti výkonu miestnej verejnej správy podľa zákona SNR č. 369/1990 Zb. O obecnom zriadení a to menovite na všeobecné verejné služby, správa obce, požiarna ochrana, ochrana životného prostredia, vývoz a zneškodňovanie komunálneho odpadu, údržba verejnej zelene, verejného osvetlenia, miestneho rozhlasu, údržba miestnych komunikácií, športu, kultúry, výdavky na školstvo pre MŠ, v ďalšom na sociálne zabezpečenie, propagáciu obce, prevádzku a údržbu budov v správe obce, splácanie úrokov z úverov obce, údržba cintorínov a domov smútku. Vo výdavkovej časti sú zahrnuté aj náklady na prevádzku priestorov pre spoločenské organizácie a dotácie z rozpočtu obce vo verejnom záujme, ktoré obec poskytuje zo svojho rozpočtu - JDS.

Kapitálový rozpočet sa môže zostaviť ako schodkový, schodok kapitálového rozpočtu je možné kryť:

- prebytkom bežného rozpočtu v príslušnom rozpočtovom roku;
- zostatkami finančných prostriedkov obce z minulých rokov;
- prostriedkami rezervného fondu;
- návratnými zdrojmi financovania.

Použitie prostriedkov rezervného fondu na kapitálové výdavky musia byť schválené uznesením obecného zastupiteľstva.

Rekapitulácia plánu rozpočtu príjmov a výdavkov v roku 2026 a výhľad na roky 2027 a 2028

Rekapitulácia príjmov	2026	2027	2028
Bežné príjmy	375 000,00	370 515,00	370 515,00
Kapitálové príjmy	29 532,00	19 782,00	19 782,00
Finančné operácie	32 000,00	32 000,00	32 000,00
Príjmy celkom	436 532,00	422 297,00	422 297,00

Rekapitulácia výdavkov	2026	2027	2028
Bežné výdavky	375 000,00	370 515,00	370 515,00
Kapitálové výdavky	48 532,00	38 782,00	38 782,00
Finančné operácie	13 000,00	13 000,00	13 000,00
Výdavky celkom	436 532,00	422 297,00	422 297,00

Rozdiel:	0,00	0,00	0,00
-----------------	------	------	------

Rizikové faktory ovplyvňujúce príjmovú a výdavkovú časť rozpočtu, očakávané v roku 2026 tvoria:

- znížený príjem daní z príjmov fyzických osôb v celoštátnom meradle spôsobený dopadom konsolidačných opatrení, celosvetovej hospodárskej krízy a následkov energetickej krízy, spôsobený zvýšením miery nezamestnanosti, znížením produkcie výroby a odbytu produkcie veľkých zamestnávateľských spoločností;
- zvýšenie nákladov na prevádzku budov a zariadení z dôvodu nárastu cien energií a zvýšenia DPH v roku 2026;
- dopad súčasnej celosvetovej politickej, hospodárskej a ekonomickej krízy na vývoj tvorby verejných prostriedkov;
- dôsledky negatívneho dopadu klimatických zmien, možný výskyt lokálnych živelných kalamít a pohrôm, povodeň, prírodné katastrofy a pod.;
- vznik novej energetickej krízy v dodávke energetických médií (plyn, elektrická energia) a jej dopad na verejné financie, najmä na prevádzku škôlky a ostatných zariadení financovaných z rozpočtu obce;
- dopad nových právnych noriem a predpisov (zákon o mimoriadnych opatreniach na riešenie problémov, súvisiacich s migráciou obyvateľstva, zákon o minimálnej mzde, novela daňového a odvodového systému, zákony o sociálnej pomoci, novela zákonníka práce, a popr. ďalšie).

Obec môže podľa zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy, rozpočtové prostriedky použiť len na účely, na ktoré boli v rozpočte schválené. Podľa §14 ods. 2 zákona môže prostredníctvom svojho orgánu (starostu obce) vykonávať zmeny rozpočtu v priebehu rozpočtového roka rozpočtovými opatreniami, ktorými sú:

- presun rozpočtových prostriedkov v rámci schváleného rozpočtu, pričom sa nemenia celkové príjmy a celkové výdavky;
- povolené prekročenie výdavkov pri dosiahnutí vyšších príjmov.

Rozpočet na roky 2026 a 2027 nie je v zmysle § 9 ods. 3 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov zmenou neskorších predpisov záväzný.

Návrh zostaveného rozpočtu na rok 2026 je rozpočet tvorený v dobe konsolidačných opatrení, vysokých cien energií, pohonných hmôt a služieb, spĺňa hlavnú podmienku zostavenia rozpočtu stanovenú v § 10 ods. 7 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a to povinné zostavenie bežného rozpočtu ako vyrovnaného, alebo prebytkového.

- **príjmy pre rok 2026 – 436 532,00**
- **výdavky pre rok 2026 – 436 532,00**
- **Rozpočet – vyrovnaný – 0,00**

Úverová a splátková záťaž obce

Pri používaní návratných zdrojov financovania obec postupuje podľa § 17 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy. Obec môže vstupovať len do takých

záväzkov vyplývajúcich z návratných zdrojov financovania, ktorých úhrada dlhodobo nenaruší vyrovnanosť rozpočtu v nasledujúcich rokoch. Návratné zdroje financovania môžu byť použité len na úhradu kapitálových výdavkov.

V súlade s § 17 ods. 15 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy hlavný kontrolór sleduje počas rozpočtového roka stav a vývoj dlhu obce.

Obec môže v súlade s § 17 ods. 6 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy na plnenie svojich úloh prijať návratné zdroje financovania, len ak:

- a) celková suma dlhu obce neprekročí 60% skutočných bežných príjmov predchádzajúceho rozpočtového roka a
- b) suma splátok návratných zdrojov financovania, vrátane úhrady výnosov a suma splátok záväzkov z investičných dodávateľských úverov neprekročí v príslušnom rozpočtovom roku 25% skutočných bežných príjmov predchádzajúceho rozpočtového roka znížených o prostriedky poskytnuté v príslušnom rozpočtovom roku obce z rozpočtu iného subjektu verejnej správy, prostriedky poskytnuté z Európskej únie a iné prostriedky zo zahraničia alebo prostriedky získané na základe osobitného predpisu.

Čerpanie úverov:

- Dlhodobý úver – vyčerpaný vo výške 70 000,-€ / zostatok 0,00€ /
- Dlhodobý Municipálny úver – univerzál – vo výške 70 000,-€ / zostatok 32 000,-€/

Splácanie úverov ročne - 2026:

Splátky úrokov z úverov:

- Dlhodobý úver – 2 500,-€
- Dlhodobý Municipálny úver – 1 800,-€
- Splátky úverov – 13 000,-€

C / Záverečné stanovisko

1. „Návrh rozpočtu“ bežných a kapitálových príjmov a výdavkov na rok 2026 zodpovedá príslušným predpisom, je zostavený podľa predpísanej rozpočtovej klasifikácie a spĺňa predpísanú štruktúru.
2. Návrh rozpočtu obce na všetky tri roky je zostavený podľa rozpočtovej klasifikácie ustanovenej opatreniami Ministerstva financií Slovenskej republiky.
3. Návrh rozpočtu obce na všetky tri roky je spracovaný v členení na bežný rozpočet, kapitálový rozpočet a finančné operácie. Návrh rozpočtu obce na všetky tri roky je okódovaný zdrojmi v súlade s opatrením Ministerstva financií SR. V návrhu rozpočtu obce na všetky tri roky je uplatnený princíp prednostného zabezpečenia krytia všetkých záväzkov, ktoré pre obec vyplývajú z plnenia povinností ustanovených osobitnými predpismi (Zákonníka práce, zákona o sociálnom poistení, zákona o sociálnom fonde a Kolektívnej zmluvy) b) S §9 a §21 ods.3 zákona č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov.

4. Návrh rozpočtu obce je spracovaný na tri rozpočtové roky c) S §39 ods. 9 zákona č. 223/2001 Z.z. o odpadoch.
5. V návrhu rozpočtu obce na rok 2026 sú rozpočtované výdavky na zber, zhromažďovanie a zneškodňovanie komunálneho odpadu a drobného stavebného odpadu v plnej výške plánovaných príjmov z miestneho poplatku za komunálny odpad a poplatku za drobný stavebný odpad. d) S §7 zákona 138/1991 Zb. o majetku obcí:
6. V návrhu rozpočtu obce sú rozpočtované výdavky na poistenie obecných nehnuteľností e) S §9 ods. 3 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení.
7. Návrh rozpočtu obce bol zverejnený 22.10.2025 na webovom sídle obce na jeho možné pripomienkovanie občanmi. Prípadné prijaté pripomienky budú zapracované do návrhu rozpočtu. f) S článkom 9 ods.1 ústavného zákona NR SR č 493/2011 Z.z. o rozpočtovej zodpovednosti.
8. Súčasťou návrhu je aj schválený rozpočet obce na rok 2025, údaje o očakávanom plnení rozpočtu obce za rok 2025 a údaje o skutočnom plnení rozpočtu za roky 2023 a 2024. 7 g) s § 4 ods. 5 zákona NR SR č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov. Návrh rozpočtu obce obsahuje aj zámery a ciele, ktoré bude obec realizovať z výdavkov rozpočtu obce.

Vzhľadom na vyššie uvedené skutočnosti odporúčam obecnému zastupiteľstvu:

- **predložený návrh viacročného rozpočtu na roky 2027 – 2028 zobrať na vedomie**
- **návrh rozpočtu obce na rok 2026 schváliť.**

Vo Veľkých Držkovciach, dňa 31. 10. 2025

Ing. Dagmar Brigantová
hlavný kontrolór obce